



# **Inkoop- en aanbestedingsbeleid voor de organisatie Baanbrekers**

19 december 2016

## Inhoud

Definities.....	3
1. Inleiding.....	5
2. Een integere, betrouwbare, zakelijke en professionele inkoper en opdrachtgever zijn.....	5
3. Baanbrekers stelt een administratieve lastenverlichting voor zowel zichzelf als voor leveranciers voorop.....	6
4. Inkoop vindt op maatschappelijk verantwoorde wijze plaats.....	6
5. Doelmatig en rechtmatig Inkopen zodat gelden op controleerbare en verantwoorde wijze worden aangewend en besteed.....	6
6. Bepalen van de inkoopprocedure .....	8

gelet op het bepaalde in:

- de gemeenschappelijke regeling Baanbrekers en;
- de nota Waardering en afschrijving
- de mandaatregeling van Baanbrekers

## **besluit:**

met ingang van 19 december 2016 vast te stellen het Inkoop- en aanbestedingsbeleid voor de inrichting van de organisatie van Baanbrekers.

## Definities

In dit beleidsplan wordt verstaan onder:

- |                  |  |
|------------------|--|
| a. Baanbrekers:  | De organisatie welke op 1 januari 2013 is ontstaan door samenvoeging van de Intergemeentelijke Sociale Dienst Midden-Langstraat en de Dienst Werkbedrijf voor gesubsidieerde arbeid, activering en trajecten Midden-Langstraat;<br>Baanbrekers is 100% eigenaar van Ruelong BV met als handelsnaam WML facilitair. Bestuurlijk is de AVA (Algemene Vergadering van Aandeelhouders) van Ruelong BV (zijnde de voorzitter van het Bestuur van Baanbrekers) aanspreekbaar voor het reilen en zeilen binnen WML facilitair richting de deelnemende gemeenten. Het is dan vanzelfsprekend dat het Inkoop- en aanbestedingsbeleid ook door WML facilitair wordt toegepast in casu dat er gezamenlijk wordt ingekocht conform het beleid. |
| b. Inkoop:       | Het inkopen van artikelen, diensten en werken;   |
| c. Inkoper:      | De inkoopfunctie bestaat uit die activiteiten die in een organisatie moeten worden vervuld om alle goederen en diensten die noodzakelijk zijn voor het continueren van de bedrijfsvoering van externe bronnen te betrekken tegen de voor de organisatie meest gunstige mogelijke voorwaarden;  |
| d. Investerings: | Alle aanschaffingen van goederen die gedurende een langere periode ( een aantal jaren) in de organisatie kunnen worden gebruikt: de zogenoemde bedrijfsmiddelen, hierop vindt afschrijving plaats;   |

- e. Lokale economie + MKB: Werkgebied gemeenschappelijke regeling;
- f. Strategische producten: Dit zijn producten die een hoge invloed hebben op het financieel resultaat maar tevens veel risico met zich meebrengen. Het is bij deze producten lastig om van leverancier te wisselen omdat er vaak maar weinig leveranciers zijn en ook bij deze leveranciers is weinig zekerheid; denk aan de applicaties GWS, Navision en Compas;
- g. Aanbesteden: Een aanbesteding is een opdracht. Overheden zijn verplicht om aanstaande leveringen, diensten of werken die een drempelbedrag te boven gaan openbaar aan te besteden. Het verzoek aan bedrijven om een offerte in te dienen;
- h. Enkelvoudige opdrachtverstrekking: Een opdrachtverstrekking waarbij slechts één leverancier tot inschrijving wordt uitgenodigd;
- i. Meervoudig onderhandse aanbesteding: Een aanbesteding waarvoor een beperkt aantal leveranciers tot inschrijving wordt uitgenodigd
- j. Openbare aanbesteding: Een aanbesteding die algemeen bekend wordt gemaakt en waarbij een ieder zich kan melden als gegadigde voor de opdracht.
- k. Europese aanbesteding : Een aanbesteding conform de Europese regelgeving
- l. Inschrijving: Het reageren op de uitnodiging tot levering.

# Inkoop- en aanbestedingsbeleid Baanbrekers

## 1. Inleiding

Dit Inkoop- en aanbestedingsbeleid schetst de doelstellingen, uitgangspunten en kaders waarbinnen inkoop bij Baanbrekers plaatsvindt. Dit beleid draagt, samen met het mandaatregister, bij tot het uniformeren, centraliseren en het actualiseren van de inkoopprocedure binnen Baanbrekers als uitvoeringsorganisatie. De doelstellingen van Baanbrekers zijn hierbij leidend. Het inkoopbeleid en de uitvoering daarvan is het kader voor de organisatie. Inkoop is tenslotte ondersteunend en levert continu toegevoegde waarde aan het gehele prestatieniveau van Baanbrekers. Hoe we onze inkoopprocessen concreet inrichten om deze inkoopdoelstellingen te realiseren is uitgewerkt in een inkoopprocedure welke, als bijlage bij dit beleidsstuk, is vastgesteld door het dagelijks bestuur.

Baanbrekers wil met dit Inkoop- en aanbestedingsbeleid een optimaal inkooprendement realiseren met behulp van de volgende 4 inkoopdoelstellingen:

1. Een integere, betrouwbare, zakelijke en professionele inkoper en opdrachtgever te zijn.
2. Een administratieve lastenverlichting voor zowel zichzelf als voor haar klanten.
3. Inkoop op maatschappelijk verantwoorde wijze plaats te laten vinden.
4. Doelmatig en rechtmatig Inkopen zodat gelden op controleerbare en verantwoorde wijze worden aangewend en besteed.

De inkoopdoelstellingen met de bijbehorende uitgangspunten worden hieronder nader toegelicht.

## 2. Een integere, betrouwbare, zakelijke en professionele inkoper en opdrachtgever zijn Professionaliteit

- Professionaliteit van inkoop houdt in dat op bewuste en zakelijke wijze aandacht wordt besteed aan onder andere het inrichten van een uitgavenanalyse, inkooppakketten, inkoopstrategieën en contract- en leveranciersmanagement.
- Continu wordt geïnvesteerd in inkoopkennis over de in te kopen werken, leveringen en diensten, conform de marktomstandigheden en de relevante wet- en regelgeving.
- Baanbrekers acht het van belang om de leverancier te kennen door - indien nodig - een leveranciersbeoordeling uit te voeren. Het leidt tot inzicht in de betrouwbaarheid van leverancier.
- Baanbrekers spant zich in om aan de ondernemer die inlichtingen en gegevens te verstrekken die nodig zijn in het kader van het inkoopproces.
- Baanbrekers heeft hoog in het vaandel dat haar bestuurders en medewerkers integer handelen. Zij houden zich aan de vastgestelde gedragscode en handelen zakelijk en objectief en hebben geen directe of indirecte persoonlijke belangen bij de opdrachtverstrekking, dan wel niet de schijn van een dergelijk belang gewekt.
- Baanbrekers wil uitsluitend zaken doen met integere leveranciers die zich niet bezighouden met criminele of illegale praktijken. Een toetsing van de integriteit van leveranciers is bij inkoop en aanbesteding in beginsel mogelijk door de toepassing van uitsluitingsgronden.
- Baanbrekers acht een te grote afhankelijkheid van leveranciers niet wenselijk. Baanbrekers streeft naar onafhankelijkheid ten opzichte van leveranciers (contractanten) zowel tijdens als na de contractperiode.
- Baanbrekers acht het van belang dat contractpartners niet zodanig afhankelijk worden van Baanbrekers als opdrachtgever dat zij bij het beëindigen van de overeenkomst niet langer kunnen voortbestaan.

### 3. Baanbrekers stelt een administratieve lastenverlichting voor zowel zichzelf als voor leveranciers voorop

#### Administratieve lastenverlichting

- Zowel Baanbrekers als leveranciers verrichten vele administratieve handelingen tijdens het inkoopproces. Baanbrekers verlicht deze lasten door bijvoorbeeld proportionele eisen en criteria te stellen en door een efficiënt inkoopproces uit te voeren.

#### Digitalisering

- Bij het Inkoop- en aanbestedingsproces zal Baanbrekers zo veel mogelijk gebruik maken van digitale mogelijkheden.

### 4. Inkoop vindt op maatschappelijk verantwoorde wijze plaats

#### Duurzaam inkopen

- Bij aanbestedingsprocedures dienen -daar waar mogelijk- duurzaamheidscriteria te worden toegepast. Deze criteria hebben veelal betrekking op milieuaspecten, politiek/economische en sociaal/maatschappelijke aspecten.
- Criteria worden opgenomen bij technische specificatie, selectie en/of gunningscriteria bij het aanbesteden van een levering, dienst of werk of als bijzondere uitvoeringsvoorwaarden in het contract.
- Hierbij worden de criteria gehanteerd voor het Maatschappelijk Verantwoord Inkopen MVI (Duurzaam inkopen) die geformuleerd zijn door PIANOo.

#### Social return

- Social return is een aanpak om meer werkgelegenheid te creëren voor mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt.
- Uitgangspunt is de inzet van mensen uit de doelgroep in werk of voorbereidend op werk. In het programma van eisen wordt dit als voorwaarde meegenomen vanaf een opdrachtwaarde van € 50.000,- per jaar.
- In overleg met een accountmanager van Baanbrekers wordt maatwerk toegepast.
- Uitzondering hierbij is als er alleen sprake is van een levering van goederen zonder personele inzet. Dit conform afspraken met de gemeente.

### 5. Doelmatig en rechtmatig Inkopen zodat gelden op controleerbare en verantwoorde wijze worden aangewend en besteed

#### **Doelmatigheid**

#### Inkopen tegen een optimale (integrale) prijs-kwaliteit verhouding

- Baanbrekers koopt efficiënt en effectief in. De inspanningen en uitgaven moeten een positieve bijdrage leveren aan de realisatie van het beoogde doel. De kosten staan in redelijke verhouding tot de opbrengsten en het beheersen en verlagen van de uitgaven staan centraal. Bij het inkopen van werken, leveringen en diensten kan Baanbrekers ook interne en andere (externe) kosten betrekken in de afweging. Ook de kwaliteit van de in te kopen werken, leveringen en diensten speelt een belangrijke rol.

#### Lokale economie en MKB

- Baanbrekers heeft oog voor de lokale economie, zonder dat dit tot enigerlei vorm van discriminatie van leveranciers leidt. In gevallen waar een enkelvoudig onderhandse offerteaanvraag en/of een meervoudig onderhandse offerteaanvraag volgens de geldende wetten regelgeving is toegestaan, kan rekening worden gehouden met de lokale economie en lokale leveranciers. Discriminatie moet daarbij worden voorkomen en Baanbrekers moet niet onnodig regionale, nationale, Europese of mondiale kansen laten liggen.

- Baanbrekers heeft oog voor het midden- en kleinbedrijf (MKB). Uitgangspunt is dat alle leveranciers gelijke kansen moeten krijgen. Baanbrekers houdt echter bij haar inkoop de mogelijkheden voor het midden- en kleinbedrijf in het oog. Dit kan Baanbrekers doen door gebruik te maken van percelen in aanbestedingen, het toestaan van het aangaan van combinaties en het verminderen van de administratieve lasten en het voorkomen van het hanteren van onnodig zware selectie- en gunningscriteria.
- Bij het uitnodigen van potentiële leveranciers wordt zoveel mogelijk inschrijvers uit de regio uitgenodigd. Hierbij is noodzakelijk dat voor alle deelnemers aan de procedure de geschiktheid op gelijke wijze is vastgesteld en zij eveneens onder dezelfde voorwaarden meedingen. Bij gelijke uitkomst (prijs-kwaliteit) wordt de voorkeur aan de lokale / regionale leverancier gegeven.

#### Innovatie

- Baanbrekers moedigt innovatiegericht inkopen en aanbesteden aan. Bij innovatiegericht Inkopen wordt gezocht naar een innovatieve oplossing of laat Baanbrekers ruimte aan de ondernemer om een innovatieve oplossing aan te bieden. Het kan bijvoorbeeld gaan om een volledig nieuwe innovatieve oplossing, de verdere ontwikkeling van de eigenschappen van een bestaand 'product' of dat er functioneel wordt ingekocht in plaats van technisch. Dit houdt in dat wordt ingekocht op basis van een probleemstelling en niet op basis van een oplossing.
- Baanbrekers bekijkt - daar waar mogelijk - of in plaats van traditionele contractvormen een andere innovatieve contractvorm mogelijk is.

#### Samenwerkingsverbanden

- Baanbrekers heeft oog voor samenwerking bij inkoop. Dit geldt zowel voor samenwerkingen binnen de eigen organisatie als voor samenwerkingen met gemeenten of aanbestedende diensten. Deze samenwerkingsverbanden kunnen bijvoorbeeld betrekking hebben op inkoop samenwerking, milieuactiviteiten, bundelen van soortgelijke opdrachten en werkvoorzieningsschappen.

#### **Rechtmatigheid**

##### Algemeen juridisch kader

- Baanbrekers leeft het inkoop- en aanbestedingsbeleid na.
- Inkoop vindt plaats met inachtneming van de vigerende mandaatregeling.
- Baanbrekers past bij de betreffende inkoop indien van toepassing de volgende - of nadien gewijzigde- regelingen en documenten toe:  
Ad hoc de algemene inkoopvoorwaarden van de VNG voor Leveringen en Diensten en na vaststelling door het bestuur de inkoopvoorwaarden Baanbrekers;  
Landelijk opgestelde algemene voorwaarden voor specifieke branches met eventueel afwijkende bepalingen van Baanbrekers.
- Europese wet- en regelgeving:
- Nationale wet- en regelgeving
- Financiële verordening Baanbrekers
- Controleverordening Baanbrekers

##### Uniforme regelingen en documenten

- Baanbrekers hanteert uniforme regelingen en documenten, tenzij een concreet geval dit niet toelaat. Uniformiteit in de uitvoering draagt eraan bij dat leveranciers weten waar ze aan toe zijn en landelijk gezien niet steeds met verschillende procedureregelingen worden geconfronteerd.

##### Algemene beginselen bij inkoop

- Baanbrekers bevordert eerlijke mededinging. Leveranciers moeten een eerlijke kans krijgen om de opdracht gegund te krijgen. Dit zal bijdragen aan het in stand houden van een gezonde marktwerking (ook op langere termijn). Baanbrekers wenst geen Leveranciers te betrekken in haar inkoopproces die de mededinging vervalsen. Baanbrekers neemt bij overheidsopdrachten

en concessieovereenkomsten voor werken voor boven de (Europese) drempelwaarden en bij overheidsopdrachten en concessieovereenkomsten onder de (Europese) drempelwaarden met een duidelijk grensoverschrijdend belang de volgende algemene beginselen van het aanbestedingsrecht in acht:

Gelijke behandeling: Gelijke omstandigheden mogen niet verschillend worden behandeld, tenzij dat verschil objectief gerechtvaardigd is. Ook verkapte of indirecte discriminatie is verboden.

Non-discriminatie: Discriminatie op grond van nationaliteit mag niet.

Transparantie: De gevolgde procedure dient navolgbaar (en dus controleerbaar) te zijn. Dit is een logisch uitvloeisel van het beginsel van gelijke behandeling. Normaal zorgvuldige en oplettende inschrijvers moeten weten waar ze aan toe zijn.

Proportionaliteit (evenredigheid): De gestelde eisen, voorwaarden en criteria aan de inschrijvers mogen niet onevenredig zijn in verhouding tot het voorwerp van de opdracht. Baanbrekers past het beginsel van proportionaliteit toe bij de te stellen eisen, voorwaarden en criteria aan inschrijvers en inschrijvingen en met betrekking tot de contractvoorwaarden.

Wederzijdse erkenning: Diensten en goederen van leveranciers uit andere lidstaten van de Europese Unie moeten worden toegelaten voor zover die Diensten en goederen op gelijkwaardige wijze kunnen voorzien in de legitieme behoeften van de Gemeente.

Algemene beginselen van behoorlijk bestuur <sup>1</sup>

- Baanbrekers neemt bij haar Inkopen de algemene beginselen van behoorlijk bestuur in acht, zoals het gelijkheidsbeginsel, motiverings- beginsel en vertrouwensbeginsel.

Grensoverschrijdend belang

- Voorafgaand aan Inkoop vindt een objectieve toets plaats of sprake is van een duidelijk grensoverschrijdend belang. Bij overheidsopdrachten en concessieovereenkomsten met een duidelijk grensoverschrijdend belang past Baanbrekers de algemene beginselen van het aanbestedingsrecht toe en zal Baanbrekers een passende mate van openbaarheid in acht nemen.

## 6. Bepalen van de inkoopprocedure

Baanbrekers hanteert bij de onderstaande bedragen de daarbij genoemde procedures. Het niet toepassen van die procedures kan alleen op basis van een deugdelijke schriftelijke motivering. Bij aanbestedingen onder de Europese drempel kan de algemeen directeur gemotiveerd en beargumenteerd besluiten om af te wijken van onderstaande tabel. (Bedragen zijn exclusief BTW). Dit geldt ook voor de strategische producten boven de Europese norm.

Het inkopen van activiteiten, diensten die worden aangeboden of worden geleverd door organisaties die gelieerd zijn aan Baanbrekers (o.a. Stichting Bevordering Werkgelegenheid Midden-Langstraat, Stichting Fidant, Ruelong BV/WML-facilitair) worden door deze organisaties geleverd, als zijnde ingebed in de interne bedrijfsvoering van Baanbrekers, waardoor deze inkoopprocedure c.q. inkoopbeleid hierop niet van toepassing wordt verklaard.

Er wordt in principe een contract voor 3 jaar met optioneel 1 of 2 verlengingsjaren afgesloten. Bij twijfel omtrent de te volgen procedure is het advies van de afdeling inkoop leidend.

---

<sup>1</sup> De algemene beginselen van behoorlijk bestuur (abbb's) behelzen in Nederland een aantal beginselen die ontstaan zijn uit jurisprudentie om de gedragsregels van de overheid ten opzichte van de burger te regelen. Voor 1994, toen de Algemene wet bestuursrecht in werking trad, waren de meeste beginselen niet vastgelegd in de wet. Door middel van jurisprudentie is de verhouding tussen de overheid en de burger verduidelijkt. Vanaf 1994 is een aantal beginselen gecodificeerd.



<u>Opdrachtwaarde</u>	<u>Procedure</u>	<u>Rol inkoop</u>	<u>Minimum aantal offertes</u>	<u>Documenten</u>
<= € 2.000,00	Inkoop eenvoudig	Inkopen dienst, levering of artikel. Regie <sup>2</sup>	geen	Inkoopbon tot € 2000,-
≥ € 2.000,00 < = € 10.000,00	Enkelvoudig	Levering, diensten of werken. Onderhands aanbesteden <sup>3</sup> Regie	1	Inkooptraject-formulier en Inkoopbon vanaf € 2000,-
≥ € 10.000,00 < = € 50.000,00	Meervoudig	Levering, diensten of werken. Toetsen Programma van Eisen <sup>4</sup> Regie	2	Inkooptraject-formulier en Investeringsvoorstel <sup>5</sup> geaccordeerd door MT-lid/leden conform mandaatregeling <sup>6</sup> . Investeringsvoorstel geaccordeerd door MT-lid/leden conform mandaatregeling.
≥ € 50.000,00 < =Europese drempel	Meervoudig onderhands  Openbaar	Levering, diensten of werken.  Toetsen Programma van Eisen  Regie	3	Inkooptraject-formulier en Investeringsvoorstel geaccordeerd door MT-lid/leden conform mandaatregeling.
Opdrachten <sup>7</sup> ≥ Europese Drempel	Europees	Begeleider aanbestedingstraject	Regie conform Europese richtlijnen	Inkooptraject-formulier

Aldus vastgesteld door het Algemeen Bestuur in zijn vergadering van 19 december 2016.

De secretaris,  
Mevrouw A.E.W van Limpt M.C.M.

de voorzitter,  
De heer W. Ligtenberg

<sup>2</sup> Vanwege de van toepassing zijnde wet -en regelgeving heeft de inkoop de regierol bij deze aanbestedingsvorm;

<sup>3</sup> Van aanbesteding is sprake zodra er inkopen worden gedaan waarbij een vergelijk wordt gemaakt op kwaliteits-, product- en prijsniveau.

<sup>4</sup> Het opstellen van een functioneel programma van eisen is verplicht bij deze aanbestedingsvorm;

<sup>5</sup> Is er sprake van een investering of het inkopen van een artikel boven een bepaalde opdrachtwaarde, is het schrijven van een investeringsvoorstel verplicht.

<sup>6</sup> De mandaatregeling wordt nog in overeenstemming gebracht met het nieuwe inkoopbeleid.

<sup>7</sup> Het drempelbedrag wordt tweejaarlijks vastgesteld. De drempel wordt afgezet tegen de totale waarde van de opdracht.